



神奈川県

参考資料

神奈川県いじめ防止基本方針

平成 26 年 4 月

神奈川県

〈目 次〉

はじめに	1
神奈川県いじめ防止基本方針の概要	2
I 基本的な考え方	4
1 いじめの定義	
2 いじめに対する基本認識	
3 いじめ対策の基本理念	
4 いじめの防止等に関する対策の基本的な考え方	
(1) いじめの未然防止	
(2) いじめの早期発見	
(3) いじめへの早期対応・早期解決	
(4) 家庭との連携	
(5) 関係機関との連携	
(6) 地域との連携	
II 基本的施策・措置	8
1 県全体として実施する施策	
(1) 財政上の措置等	
(2) 相談・通報体制の整備	
(3) 学校、家庭、地域社会、関係機関、民間団体等との連携	
(4) 人材の確保及び資質の向上	
(5) インターネットを通じて行われるいじめに対する対策の推進	
(6) いじめの防止等のための調査研究の推進等	
(7) いじめの未然防止に向けた広報・啓発活動	
(8) 県の基本方針の内容の点検と見直し	
(9) 基本方針策定状況の確認と公表	
2 県教育委員会が実施する措置	
(1) いじめの未然防止のための措置	
(2) いじめの早期発見のための措置	
(3) いじめの早期解決のための措置	
(4) 家庭との連携	
(5) 関係機関との連携	
(6) 地域との連携	
3 学校が実施する措置	
(1) 学校いじめ防止基本方針の策定	
(2) いじめの未然防止のための措置	

- (3) いじめの早期発見のための措置
- (4) いじめの早期解決のための措置
- (5) 家庭との連携
- (6) 関係機関との連携
- (7) 地域との連携

III 重大事態への対処 15

1 いじめの重大事態

2 学校設置者又は学校による対処

- (1) 重大事態発生の報告
- (2) 事実関係を明確にするための調査
- (3) いじめを受けた児童・生徒及びその保護者への情報提供
- (4) 調査結果の報告

3 地方公共団体の長による再調査等

- (1) 再調査の実施
- (2) 調査結果の報告
- (3) 再調査の結果を踏まえた措置

IV いじめの防止等を推進する体制 19

1 学校におけるいじめの防止等のための組織

- (1) 組織の設置
- (2) 組織の構成員
- (3) 組織の役割

2 いじめ問題対策連絡協議会

- (1) 連絡協議会の設置
- (2) 連絡協議会の構成員
- (3) 連絡協議会の役割

3 いじめ防止対策調査会

- (1) 調査会の設置
- (2) 調査会の構成
- (3) 調査会の役割

4 いじめ問題再調査会

- (1) 再調査会の設置
- (2) 再調査会の構成

5 いじめ防止対策推進会議

- (1) 推進会議の設置
- (2) 推進会議の構成

はじめに

神奈川県では、これまで、いじめの根絶を目指し、いじめの未然防止、早期発見、早期解決に向けて、様々な取組を推進してきました。

今日の著しい社会状況の変化の中で、いじめ問題はさらに複雑化・多様化してきており、また、これまで顕在化していなかったネット上のいじめ等、新たな課題も生じてきました。そうした中で、いじめ根絶の視点からさらなる施策の推進や学校と県民との協働が必要になっています。

今般、平成 25 年 9 月にいじめ防止対策推進法（平成 25 年法律第 71 号。以下「法」という。）が施行され、国と学校に対して、いじめ防止基本方針の策定が義務付けられました。法第 12 条では地方公共団体に対して、地域の実情に応じたいじめ防止基本方針の策定に努めることが規定されています。

これを受けて本県では、神奈川県の子どもをめぐる様々な状況や、県内で発生したいじめによる自死事案の教訓を踏まえ、神奈川県におけるいじめ対策の総合的かつ効果的な推進を図るために、『神奈川県いじめ防止基本方針』（以下「県の基本方針」という。）を策定することとしました。

各学校は、国のいじめ防止基本方針と県や市町村のいじめ防止基本方針を参考として、学校におけるいじめの防止等のための対策に関する基本的な方針（以下「学校いじめ防止基本方針」という。）の策定といじめ防止等を推進する体制づくりに取り組むこととなります。

また、いじめの防止等の取組を効果的に進めていくためには、県、市町村、県内の全ての学校、関係機関・団体等が考え方を共有し、連携して取り組むことが必要です。市町村のいじめ防止基本方針については、国のいじめ防止基本方針に加え、県の基本方針も参考として策定することが望まれます。

神奈川県いじめ防止基本方針の概要

〈全体構成〉

- I 基本的な考え方 II 基本的施策・措置 III 重大事態への対処
IV いじめの防止等を推進する体制

I 基本的な考え方

1 いじめの定義 ～「いじめ防止対策推進法」に準拠

「いじめ」とは、児童等に対して、当該児童等と一定の人的関係にある他の児童等が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットによる行為も含む）であって、当該行為の対象となった児童等が心身の苦痛を感じているものをいう。

2 いじめに対する基本認識

- ・いじめは、人権を著しく侵害し、尊厳を損なう人間として絶対に許されない行為
- ・いじめは、様々な背景から、様々な場面で起こり得るもの
- ・いじめは、どの子ども、どの学校でも起こり得るもの
- ・いじめは、被害者等だけでなく、観衆や傍観者も含めた所属集団の構造上の問題
- ・いじめは、大人には気付きにくいところで行われることが多く、発見しにくいもの
- ・いじめは、その行為や態様により、犯罪行為として取り扱われるものもある

3 いじめ対策の基本理念

- ・いじめに対する認識を社会全体で共有
- ・地域全体で子どもを見守るための家庭や地域との連携
- ・教育活動全般を通じてのいじめ防止の取組
- ・「いのち」を大切にし、いじめをしない心を育む教育
- ・心の通う絆づくりや居場所づくりにつながる学級・集団の形成

4 いじめ防止等に関する対策の基本的な考え方

- | | |
|--------------------|--------------|
| (1) いじめの未然防止 | (4) 家庭との連携 |
| (2) いじめの早期発見 | (5) 関係機関との連携 |
| (3) いじめへの早期対応・早期解決 | (6) 地域との連携 |

II 基本的施策・措置

1 県全体として実施する施策

- (1) 財政上の措置等
- (2) 相談・通報体制の整備
- (3) 学校、家庭、地域社会、関係機関、民間団体等との連携
- (4) 人材の確保及び資質の向上
- (5) インターネットを通じて行われるいじめに対する対策の推進
- (6) いじめの防止等のための調査研究の推進等
- (7) いじめの未然防止に向けた広報・啓発活動
- (8) 県の基本方針の内容の点検と見直し
- (9) 基本方針策定状況の確認と公表

2 県教育委員会が実施する措置

- (1) いじめの未然防止のための措置
- (2) いじめの早期発見のための措置
- (3) いじめの早期解決のための措置
- (4) 家庭との連携
- (5) 関係機関との連携
- (6) 地域との連携

3 学校が実施する措置

- (1) 学校いじめ防止基本方針の策定
- (2) いじめの未然防止のための措置
- (3) いじめの早期発見のための措置
- (4) いじめの早期解決のための措置
- (5) 家庭との連携
- (6) 関係機関との連携
- (7) 地域との連携

注) 学校法人が実施する措置を含む

Ⅲ 重大事態への対処

1 いじめの重大事態

- ・ いじめを受けていた児童・生徒の生命、身体又は財産に重大な被害が生じた場合
- ・ いじめを受けていた児童・生徒が、そのため相当の期間欠席を余儀なくされている疑いがある場合

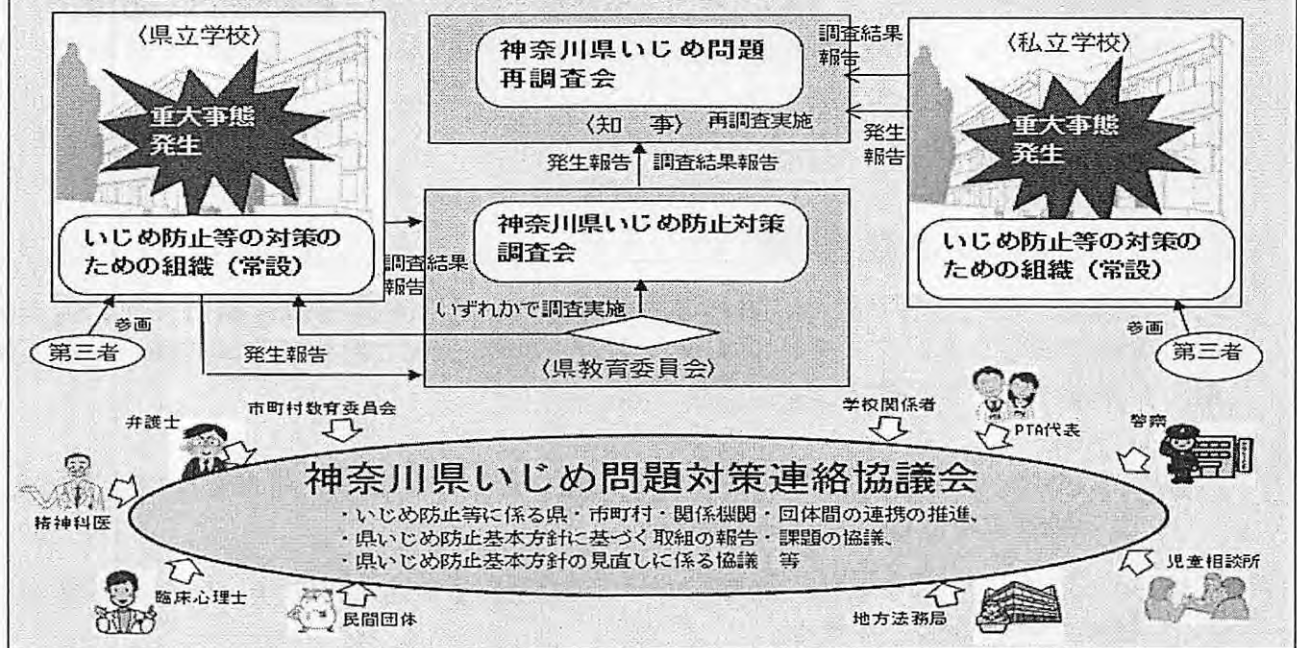
2 学校設置者又は学校による対処

- (1) 重大事態の報告（重大事態の発生を知事に報告）
- (2) 事実関係を明確にするための調査（学校設置者又は学校が調査を実施）
- (3) いじめを受けていた児童・生徒及びその保護者への情報提供
- (4) 調査結果の報告（調査結果を知事に報告）

3 地方公共団体の長による再調査等

- (1) 再調査の実施
- (2) 調査結果の報告
- (3) 再調査の結果を踏まえた措置

いじめの重大事態への対処/いじめの防止等を推進する体制



Ⅳ いじめの防止等を推進する体制

1 学校におけるいじめの防止等のための組織（法第 22 条に基づき学校が設置する組織）

- ・ 校内にいじめの防止等の対策のための常設組織を設置

2 いじめ問題対策連絡協議会

■ 神奈川県いじめ問題対策連絡協議会

いじめの防止等に関係する機関及び団体の連携を図るため設置

3 いじめ防止対策調査会（法第 14 条第 3 項・第 28 条第 1 項に基づき県教育委員会が設置する附属機関）

■ 神奈川県いじめ防止対策調査会

いじめ防止対策のあり方や実効性を高めるための調査研究と、県立学校で発生したいじめの重大事態の調査を行うために設置

4 いじめ問題再調査会（法第 30 条及び第 31 条に基づき再調査を行う組織）

■ 神奈川県いじめ問題再調査会

県立学校及び私立学校で発生したいじめの重大事態の再調査を行うために設置

5 いじめ防止対策推進会議

- ・ いじめ防止基本方針に位置付けた施策の円滑な推進を図るための庁内推進体制として設置

I 基本的な考え方

1 いじめの定義

いじめの定義は、法第2条で、「児童等に対して、当該児童等が在籍する学校に在籍している等当該児童等と一定の人的関係にある他の児童等が行う心理的又は物理的な影響を与える行為（インターネットを通じて行われるものを含む。）であって、当該行為の対象となった児童等が心身の苦痛を感じているものをいう。」とされています。

また、国の基本方針では、『個々の行為が「いじめ」に当たるか否かの判断は、表面的・形式的にすることなく、いじめられた児童生徒の立場に立つことが必要である。この際、いじめには、多様な態様があることに鑑み、法の対象となるいじめに該当するか否かを判断するに当たり、「心身の苦痛を感じているもの」との要件が限定して解釈することのないよう努めることが必要である。』と補足されています。

神奈川県では、法の定義や国の基本方針に基づいて、学校の内外を問わず、児童・生徒本人がいじめと感じたものはすべて、いじめとしてとらえます。

2 いじめに対する基本認識

いじめは、すべての子どもに関わる問題であり、社会全体で取り組むべき、大人全員の課題であることから、子どもも大人も以下のいじめに対する基本認識を持って問題に向き合うことが必要です。

- いじめは、いじめを受けた子どもの人権を著しく侵害し、尊厳を損なう人間として絶対に許されない行為である。
- いじめは、学校や家庭、地域における生活環境や対人関係等、様々な背景から、様々な場面で起こり得る。
- いじめは、どの子どもにも、どの学校でも、起こり得るものである。とりわけ嫌がらせやいじわる等「暴力を伴わないいじめ」は、多くの子どもが入れ替わりながら被害と加害を経験するものである。
- いじめは、「被害者」や「加害者」だけでなく、「観衆」や「傍観者」といわれる周囲の子どもも含めた所属集団の構造上の問題でもある。
- いじめは、大人には気づきにくいところで行われることが多く、発見しにくいものである。
- いじめは、その行為や態様により、犯罪行為として扱われるものもある。

3 いじめ対策の基本理念

子ども一人ひとりの「いのち」が輝くかながわを目指し、心豊かで安全・安心な社会の形成に向けて、子どもと大人がともに当事者意識をもって、いじめ問題に取り組むため、次の5項目を基本理念に掲げます。

- 「いじめは、いじめられた子どもの心身に深刻な影響を及ぼす許されない行為である」という認識を、社会全体で共有します。そして、すべての子どもがいじめを行わず、子どもも大人もいじめを放置することがないように取り組みます。
- 学校の内外を問わず様々な場所・場面でいじめが起こりうることから、地域全体で子どもを見守ります。そのために、学校はもとより、家庭や地域住民、関係機関・団体、市町村、県および国が連携して取り組みます。
- 学校は、すべての子どもが安心して学習、その他の活動に取り組むことができるよう、教育活動全般を通じて、いじめの防止等に取り組みます。
- 大人は、あらゆる機会を通して、子どもに対して「いのち」はかけがえのない大切なものであることを教えます。また、学校は、子どもに向け、自分はもちろん、他人の「いのち」も大切にして、決していじめをしない心を育む教育活動の充実に取り組みます。
- 学校は、いじめを生まない土壌をつくるために、互いの存在を認め合う居場所づくりと、心の通う絆づくりにつながる学級・集団形成を進めていきます。

4 いじめの防止等に関する対策の基本的な考え方

いじめ問題に取り組むにあたっては、日々「未然防止」と「早期発見」に努め、いじめを認知した場合は、早期に対応し、早期解決に向けた取組を行うとともに、家庭や関係機関、地域と連携することが必要です。

(1) いじめの未然防止

- 家庭や学校においては、いじめの未然防止に向けて、道徳観や規範意識等の教育を通じて、“いのちを大切にすること”や“他者を思いやる気持ち”を育むことが重要です。
- 学校は、子ども一人ひとりが、他者の大切さを認め、他者との関わりの中で、自分の思いを具体的な態度や行動で表せるようにするために、コミュニケーション能力等の育成に努めることが重要です。
- 学校は、子どもが抱えている人格形成の問題や、ストレス等の要因に着目し、その改善を図るとともに、ストレスに適切に対処できる力とそのもととなる性格形成等を様々な場面で育む観点も必要です。
- 学校は、「いじめは人間として絶対に許されない行為である」ことを教え、子どもたちが、いじめの問題について自ら考え、主体的に取り組む機会を設けることが重要です。

- 子どもが、自分の存在が大人から認められていること、必要とされていることを意識できることが大切です。そのために、家庭や地域において、家族や大人とふれあう機会を充実するなど、大人は子どもを支えていく姿勢を示すことが必要です。

(2) いじめの早期発見

- 教職員は、いじめの問題に対して、その態様に応じた適切な対処ができるよう、資質や能力の向上を図ることが重要です。
- 教職員は、子どもの表情や態度のささいな変化に気づき、その変化がいじめによるものではないかという意識を持つことが重要です。
- 学校は、定期的に行うアンケート調査等によって、常に子どもの状況を把握するとともに、子どもが困ったときに相談しやすい仕組みやいじめに対する声をあげやすい環境、雰囲気づくりに努めることが必要です。
- 県は、国や市町村と連携して、社会全体で子どもをいじめから守るため、地域、家庭をはじめ県民全体に対して、子どものいのちを守る意識を持って取り組むよう、いじめに関する啓発を行う必要があります。

(3) いじめへの早期対応・早期解決

- 学校は、子どもたちが安全に安心して生活する環境をつくる責務があります。
- 学校及び学校の教職員は、在籍する子どもがいじめを受けていると思われるときは、適切かつ迅速に対処しなければなりません。
- 学校は、管理職、学級担任、生徒指導担当教職員、養護教諭や教育相談コーディネーター等の教職員が連携し、個人が情報を抱え込むことがないよう、チームで組織的に対応していくことが必要です。
- いじめがあることが確認された、あるいはいじめの疑いがある場合は、いじめを受けた子どもを最後まで守り通すという認識のもと、すぐにいじめを受けた子どもやいじめを知らせてきた子どもの安全を確保します。
- 暴力を伴ういじめについては、いじめを受けている子どもの心身及び財産等に対する被害に早急に対処します。また、インターネットを通じて行われるいじめについては、いじめに関する情報が短期間で拡散する特性があることから、特に、迅速な対応を行います。
- いじめを行った子どもに対しては、いじめは決して許されない行為であることを、適切かつ毅然と指導します。また、いじめの行為に至った背景を把握し、その子どもと保護者に対して、いじめを繰り返さず、学校生活を営ませるための助言や支援を行います。
- 学校は、いじめを受けた子どもやいじめを行った子どもだけでなく、すべての子どもに対し、いじめを誰かに知らせる勇気を持ち、いじめをしないようしっかり指導します。
- 学級担任や部活動の顧問等は、学級や部活動等の中で、いじめを許容しない雰囲気が形成されるよう指導します。

(4) 家庭との連携

- 家庭は、子ども一人ひとりのささいな変化を見逃さないよう、日頃から子どもとコミュニケーションを取ることが大切です。
- 学校は、いじめの問題をより良く解決するために、いじめを受けた子どもと
いじめを行った子ども、双方の保護者を支援し、家庭と連携して取り組む必要
があります。
- 学校及び学校の教職員は、いじめを受けた子どもに対して、家庭と連携し、
いじめから子どもを守るという強い姿勢を示すとともに、子どもに寄り添い、
安心安全な学校生活を送れるよう適切な助言や支援を行うことが必要です。
- 学校及び学校の教職員は、いじめを行った子どもに対して、毅然とした姿勢
で指導するとともに、家庭と連携して、一人ひとりが抱える要因や背景を的
確に把握し、適切な助言や支援を行うことが必要です。

(5) 関係機関との連携

- いじめを受けた子どもやいじめを行った子どもが立ち直っていくためには、
医療や福祉などの専門機関と協力し、対処する必要があります。
- 犯罪につながるおそれのあるいじめについては、警察と連携して対処する必
要があります。
- 県は、「神奈川県いじめ問題対策連絡協議会」を設置し、関係機関・団体と
の連携の強化を図ります。学校においては、その連携のもとで、平素から関
係機関の担当者との情報交換や連絡会議の開催等情報共有体制を構築する必
要があります。

(6) 地域との連携

- いじめの解決にあたっては、塾やスポーツクラブ等子どもが関わっている集
団やインターネットの中で起こっているいじめもあることから、学校と地域
が連携して対応することが大切です。
- 学校は、PTAや地域の関係団体等と連携して、地域全体で子どもを見守り、
健やかな人間性の成長を促していくことが必要です。
- 学校は、家庭や地域と協力し、子どもが地域との交流等様々な機会を通じて
大人と接する中で、幅広い大人から認められているという思いを得られるよ
うな体験活動等を工夫することも重要です。

II 基本的施策・措置

1 県全体として実施する施策

(1) 財政上の措置等（法第 10 条関係）

- いじめの防止等のための対策を推進するために必要な財政上の措置その他の必要な措置を講ずるよう努めます。
- 県内の市町村とも連携しながら、国に、いじめの防止等のための対策を推進するために必要な財政上の措置その他の必要な措置を講ずるよう求めます。

(2) 相談・通報体制の整備（法第 16 条第 2 項関係）

- 児童・生徒、保護者、地域住民、教職員等からのいじめに関する相談・通報を受け付ける体制の整備を図ります。
- 県、市町村及び関係機関・団体が設置しているいじめに関する相談・通報窓口の周知に努めるとともに、相互の連携が円滑に進むよう必要な措置を講じます。

(3) 学校、家庭、地域社会、関係機関、民間団体等との連携（法第 17 条関係）

- 各学校のいじめ事案に対処する取組が効果的かつ円滑に進められるよう、児童相談所・地方法務局・警察等の関係機関・団体との連携を図るため、「神奈川県いじめ問題対策連絡協議会」を設置します。
- 「非行防止教室」の実施等、学校と所轄警察署との日頃からの連携を進めます。
- 家庭や地域で子どもを見守るために、地域の自治会、民生委員・児童委員、人権擁護委員等諸機関との連携を進めます。

(4) 人材の確保及び資質の向上（法第 18 条第 1 項関係）

- 教職員が、日頃の教育活動における未然防止、教育相談等を通じた早期発見、いじめの態様等に応じた早期対応の取組等、いじめ問題に適切に対処できるよう、蓄積した調査・研究等の成果を活用して、教職員に対する研修事業の充実を図ります。

(5) インターネットを通じて行われるいじめに対する対策の推進（第 19 条関係）

- インターネットを通じて行われるいじめ（以下「ネットいじめ」という。）を防止し、効果的に対処することができるよう、企業等との連携による携帯電話教室の実施等により、児童・生徒やその保護者のネットいじめに対する理解を深めていきます。
- 大学等の研究機関との協働により、ネットいじめに関する調査研究等を推進し、対応策の向上を図ります。

- ネットいじめを防止するため、学級活動や技術、情報等の授業や講演会等さまざまな場面を通じて、情報モラル教育を推進します。その中で、情報を発信する際に相手の状況や気持ちを考えること、受信した情報が信頼できるものかどうか判断できる力を身に付けさせるよう努めます。
 - 学校で実施するいじめに関するアンケートに、ネットいじめに関する質問項目を設けるなど、ネットいじめの早期発見に向けた取組を進めます。
- (6) いじめの防止等のための調査研究の推進等（法第20条関係）
- 「神奈川県いじめ防止対策調査会」や総合教育センターを中心に、いじめの未然防止の実践事例やいじめ事案への対処事例を集積・分析するなど、いじめに関する調査・研究を推進します。また、その成果を学校現場にフィードバックすることで、各学校での取組を支援します。
- (7) いじめの未然防止に向けた広報・啓発活動（法第21条関係）
- いじめをしない、させない、ゆるさない社会の醸成のため、子どもも大人もいじめとは何かを認識し、社会全体でいじめから子どもを守る意識を共有できるように広報・啓発活動を行います。
- (8) 県の基本方針の内容の点検と見直し
- 県の基本方針に位置付けた施策・措置の取組状況について毎年度点検を行い、「神奈川県いじめ問題対策連絡協議会」における意見交換を経て、国の基本方針が改訂された際も含め、必要に応じて見直しを行います。
- (9) 基本方針策定状況の確認と公表
- いじめの防止等の取組を効果的に進めていくためには、県、市町村、県内の全ての学校、関係機関・団体等が考え方を共有し、連携して取り組むことが必要です。そのため、市町村のいじめ防止基本方針については、国のいじめ防止基本方針に加え、県の基本方針も参考として策定することが望まれます。
 - 市町村における地域基本方針について、国の基本方針をふまえ、策定状況を確認し、公表します。
 - 学校いじめ防止基本方針の策定状況については、「児童生徒の問題行動等生徒指導上の諸問題に関する調査」において策定状況を確認し、公表します。

2 県教育委員会が実施する措置

(1) いじめの未然防止のための措置（法第15条、第19条第1項関係）

- 様々な人々との関わりの中で社会性や豊かな人間性を育むことが有効であることから、各学校で、地域交流や職場体験、ボランティア活動等の充実を図られるよう、必要な情報提供等を行います。
- 日頃の授業や特別活動、生徒指導や教育相談等を通じて、全ての児童・生徒が安心でき、自己有用感や充実感を感じられる学校生活づくりを支援するための取組を進めます。
- ネットいじめを防止し、効果的に対処することができるよう、児童・生徒やその保護者に対し、企業等との連携による携帯電話教室の案内やリーフレットの配布等により、必要な啓発活動を行います。
- 地域や学校等様々な場面で、NPOや地域の方々と連携して、いのちの大切さを学ぶ「いのちの授業」を展開し、心ふれあう教育の推進を図ります。
- 学校で用いる教材を提供するなど、児童・生徒が、いのちを大切にする心や他人を思いやる心、善悪の判断等の規範意識等、道徳性を身に付けるための取組を進めます。
- 児童・生徒が企画・運営に参加して行われる「元気な学校づくり地域生徒代表総会」を県内各地域で開催するなど、いじめの防止等に向けた児童・生徒の自主的な活動を支援します。
- 産・官・学・民が協働し、地域の大人が一体となって、子どもや学校を支え、いじめや暴力行為のない、子どもの笑顔があふれる社会の実現を目指す「かながわ子どもスマイル(SMILE)ウェーブ」運動を推進します。
- 学校の教職員が児童・生徒と向き合い、いじめの防止等に適切に取り組むため、学校マネジメントを担う体制の整備を図るなど、学校運営の改善に向けた支援に努めます。

(2) いじめの早期発見のための措置（法第16条関係）

- 各学校が行う定期的ないじめアンケートの実施や、いじめ問題への取組状況を把握するために、「いじめ問題に係る点検・調査」等を実施します。
- 児童・生徒や保護者並びに教職員が、いじめに係る相談を行うことができるよう、「24時間電話いじめ相談ダイヤル」等の教育相談体制を充実させます。
- 教職員が日頃からアンテナを高く保ち、児童・生徒のささいな変化を見逃さないようにするため、生徒指導関連の会議における情報提供や校内研修資料の提供等、教職員の資質能力の向上に向けた取組の充実を図ります。

(3) いじめの早期解決のための措置（法第23条・第24条関係）

- 法第24条の規定により、学校から法第23条第2項の規定に基づくいじめの報告を受けたときは、必要に応じて支援し、学校が適切な措置を講ずるよう指導・助言を行います。学校設置者（公立学校の場合は教育委員会）が必要だと判断した場合は、自ら調査を行います。

- いじめを受けた児童・生徒といじめを行った児童・生徒が異なる学校に在籍している場合、双方の学校と学校設置者（又は教育委員会）の間で情報を共有して対処できるよう、学校相互間の連携協力体制を整備します。
- いじめが犯罪行為として取り扱われるべきものであると認められるときや、児童・生徒の生命、身体又は財産に重大な被害が生じるおそれのあるときは、学校警察連携制度の活用や所轄警察署との相談等、警察と連携して取り組みます。
- 県教育委員会は、学校や市町村の教育委員会からの要請を受けて、指導主事やスクールカウンセラー・スクールソーシャルワーカーなどから編成される「学校緊急支援チーム」を派遣して、事案の早期解決に向けた支援を行います。
- 教育委員会は、いじめを行った学齢児童・生徒の保護者に対して、学校教育法第 35 条第 1 項（同法 49 条において準用する場合も含む）の規定に基づき当該児童・生徒の出席停止を命ずる等、いじめを受けた児童・生徒等が安心して教育を受けられるようにするため必要な措置を速やかに講ずるものとし、また、出席停止となった児童・生徒の教育を受ける権利を保障するための支援を行うよう努めます。

(4) 家庭との連携（法第 17 条関係）

- いじめの心身に及ぼす影響や、いじめに関わる相談制度又は救済制度等について、家庭に対して必要な情報の周知に努めます。
- P T A 活動を通したいじめ問題に関わる取組を促進させるため、P T A や学校関係者が協議、連携することの重要性を伝える啓発活動に努めます。
- 家庭でのコミュニケーションを大切にし、また子どもが自分の気持ちを表現する力や相手を思いやる気持ちを育むため、「ファミリー・コミュニケーション運動」を展開します。

(5) 関係機関との連携（法第 17 条関係）

- 非行問題や犯罪等につながるおそれのあるいじめについては、警察や地方法務局等と連携しながら対応します。
- いじめに係る相談窓口の周知に努め、いじめの防止等の対応が適切に行われるよう、相談窓口を設置する関係機関との連携を強化します。

(6) 地域との連携（法第 17 条関係）

- より多くの大人が児童・生徒の悩みや相談を受け止めることができるようにするため、学校運営協議会や放課後子ども教室等、学校と地域が組織的に連携・協議する体制の推進に努めます。

3 学校が実施する措置¹

(1) 学校いじめ防止基本方針の策定（法第13条関係）

法第13条では、全ての学校に対し、国のいじめ防止基本方針又は県や市町村のいじめ防止基本方針を参考として、学校いじめ防止基本方針を定めることとしています。

学校いじめ防止基本方針は、いじめ防止等に関する学校の取組についての基本的な方向や取組内容等を定めます。

学校いじめ防止基本方針を策定するに当たっては、検討する段階から保護者・地域の人々が参画し、地域ぐるみのものになるようにすること、児童・生徒の意見を取り入れるなど、児童・生徒がいじめ防止等について主体的かつ積極的な参加が確保できるように努めます。また、策定した基本方針については、学校のホームページや学校便り等で公開し、保護者や地域の方々との共通認識を図り、連携していじめ防止等の取組に当たります。

各学校は、策定した学校いじめ防止基本方針に則り、学校の実情に応じて次のような取組を進めることとします。

(2) いじめの未然防止のための措置（法第15条、第19条第1項関係）

- 学校間交流や職場体験、ボランティア活動等の体験活動や特別活動の充実を図り、学校外の人々との関わりや集団活動を通して、自己の役割や責任を果たそうとする態度、より良い人間関係を築こうとする態度等、道徳性を育む取組を進めます。
- 日頃の授業や行事等特別活動の中で、自己決定の場を用意し、誰もが活躍できる機会を設定することで、自己有用感や充実感を感じられる学校生活づくりを推進します。
- 児童会・生徒会の活動等を通して、児童・生徒自らがいじめの問題について学び、主体的に考え、行動する機会を設けるよう努めます。
- 教職員は、日頃の授業や特別活動の中で、日常的にいじめの問題に触れ、「いじめは人間として絶対に許されない行為である」という雰囲気醸成するよう努めます。
- 教職員は指導に際して、自らの言動が児童・生徒を傷つけたり、他の児童・生徒によるいじめを助長したりすることのないよう、細心の注意を払います。
- 体罰については、いじめの遠因となりうることから、教職員研修等により体罰禁止の徹底を図ります。
- ネットいじめを防止するため、学級活動や技術、情報等の授業や講演会等さまざまな場面を通じて、情報モラル教育を推進します。その中で、情報を発信する際に相手の状況や気持ちを考えること、受信した情報が信頼できるものかどうか判断できる力を身に付けさせるよう努めます。（再掲）

¹ 学校法人が実施する措置を含みます。

(3) いじめの早期発見のための措置（法第16条関係）

- 「いじめは、どの学校でも、どの子どもにも起こり得る問題である」という認識を持ち、各学校において、日頃から児童・生徒の日常の行動や生活の様子に目を配るとともに、児童・生徒との信頼関係の構築等に努めます。
- 教職員の資質向上のための校内研修会を設定することにより、児童・生徒が発する小さなサインを見逃さず、いじめの兆候を早期にキャッチし、積極的ないじめの認知に努めます。
- 定期的なアンケート調査や教育相談を実施するなど、児童・生徒がいじめを訴えやすい体制を整えます。
- 学校で実施するいじめに関するアンケートに、ネットいじめに関する質問項目を設けるなど、インターネットを通じて行われるいじめの早期発見に向けた取組を進めます。（再掲）

(4) いじめの早期解決のための措置（法第23条関係）

- 当該学校の児童・生徒がいじめを受けているとの通報を受けたとき、および当該学校に在籍する児童・生徒がいじめを受けていると思われるときは、直ちにいじめの防止等のための組織の会議を緊急開催し、情報を共有します。また、速やかに、いじめの事実の有無の確認を行う措置等を講ずるとともに、その結果を当該学校の設置者（公立学校の場合は、教育委員会）²に報告します。
- 事実の有無の確認を行う際には、関係児童・生徒、教職員や保護者をはじめ、多方面からの丁寧な情報収集を、適切な方法により速やかに行い、正確な事実の把握に努めます。また、当事者のプライバシーや個人情報の取り扱いには十分に注意を払います。
- いじめを受けた児童・生徒といじめを行った児童・生徒が異なる学校に在籍している場合、双方の学校と学校の設置者の間で情報を共有し、連携して対処します。
- いじめがあったことが確認された、あるいはいじめの疑いがある場合には、学校は、いじめを受けた児童・生徒を最後まで守り通し、安心・安全な学校生活を送ることができるよう、当該児童・生徒及びその保護者に対して必要な支援を行います。
- いじめを行った児童・生徒に対しては、いじめは決して許されない行為であり、当該児童・生徒の取った行動が相手の心身に及ぼす影響等に気付かせるなど、適切かつ毅然とした指導を行います。また、当該児童・生徒の家庭環境や人間関係のストレス等、いじめの行為に至った背景を把握し、当該児童・生徒及びその保護者に対して、いじめを繰り返さず、正常な学校生活を営むことができるように助言や支援を行います。

² これ以降の「学校設置者」及び「学校の設置者」は、公立学校の場合、教育委員会とします。

- いじめを受けた児童・生徒といじめを行った児童・生徒及び双方の保護者に対し、家庭訪問等により事実関係を速やかに伝え、適切な対応が行えるよう保護者の協力を求めるとともに、継続的な支援を行います。
- 事実確認の結果は、速やかに校長が責任を持って学校の設置者に報告するとともに、いじめを受けた児童・生徒といじめを行った児童・生徒の双方の保護者に報告します。
- 児童・生徒がネットいじめを受けているとの通報や相談を受けた際には、速やかに一連の掲載情報を確認し、その内容を印刷等により保存するとともに、地方法務局等の協力を得ながら、インターネット上の情報の削除依頼等を行います。
- 校長は、学校に在籍する児童・生徒がいじめを行っている場合であって教育上必要と認めるときは、学校教育法第 11 条の規定に基づき、適切に、児童・生徒に対して懲戒を加えるものとします。

(5) 家庭との連携（法第 17 条関係）

- 児童・生徒がいじめを受けている、あるいは、いじめをしていると疑われる様子があるときに、保護者が学校に相談や通報をするための窓口を周知するよう努めます。
- 家庭でのささいな変化を見逃さないようにするため、パンフレット等により、家庭におけるいじめへの対応に関する啓発活動に努めます。
- 学校や家庭での児童・生徒の様子について情報を共有できるよう、電話相談や家庭訪問等を通して保護者と密に連絡を取り、いじめの未然防止・早期発見に努めます。

(6) 関係機関との連携（法第 17 条関係）

- いじめが犯罪行為として取り扱われるべきものであると認められるときは、所轄警察署と連携し対処します。また、児童・生徒の生命、身体又は財産に重大な被害が生じるおそれのあるときは、直ちに所轄警察署に通報し、適切に援助を求めます。
- ネットいじめを防止し、効果的に対処することができるよう、児童・生徒やその保護者に対し、企業やNPO等との連携による携帯電話教室や講演会の設定等必要な情報提供・啓発活動を行います。
- いじめを受けた児童・生徒や、いじめを行った児童・生徒の立ち直りを支援するため、医療や福祉等の専門機関の協力を得るための連携を図ります。

(7) 地域との連携（法第 17 条関係）

- 学校の抱える課題を地域ぐるみで共有し、解決するために、学校運営協議会の導入等、保護者や地域住民が学校運営に参画する仕組みづくりを進め、子どもが心豊かに育つ学校づくりに努めます。
- 地域で子どもを見守る人の輪を広げるため、学校間交流や職場体験、ボランティア活動等体験活動や行事等を通して地域の関係団体、学校、施設や事業所、NPO等地域の人々とふれあう機会を充実するよう努めます。

Ⅲ 重大事態への対処

1 いじめの重大事態（法第28条第1項関係）

各学校に在籍する児童・生徒が、いじめを受けて、重大事態（法第28条の規定による重大事態をいう。以下同じ。）に陥った場合、学校は、地方公共団体の長（私立学校（学校設置会社設立学校を除く。以下同じ。）は、都道府県知事）に、重大事態の発生について報告するとともに、学校設置者（公立学校の場合は、教育委員会）³ 又は学校は、当該重大事態に対処し、同種の事態の発生の防止に資するため、出来るだけ速やかに事実関係を明確にするための調査を行います。

○重大事態かどうかの判断は、以下の考え方により、原則として各学校が判断します。

次のいずれかに該当するときは、いじめの重大事態として対応します。

▶ いじめを受けていた児童・生徒の生命、心身又は財産に重大な被害が生じた疑いがある場合

- ・自殺を企図したり、自殺に至った場合
- ・身体に重大な傷害を負った場合
- ・金品等に重大な被害を被った場合
- ・精神性の疾患を発症した場合 等

▶ いじめを受けていた児童・生徒が、そのため相当の期間欠席を余儀なくされている疑いがある場合（年間30日間を目安とする。但し、一定期間連続して欠席している場合は、上記目安にかかわらず、学校の設置者又は学校の判断により、重大事態として対応する。）

学校は、事実関係を明確にするための調査に着手します。

○児童・生徒やその保護者から、いじめられて重大事態に至ったという申し立てがあったときは、その時点で学校が「いじめの結果ではない」あるいは「重大事態とはいえない」と考えたとしても、重大事態とみなし、適切かつ真摯に対応します。

2 学校設置者又は学校による対処（法第28条第2項、第3項関係）

(1) 重大事態発生の報告

重大事態が発生した場合、県立学校においては県教育委員会を通じて知事に、市町村立学校においては市町村教育委員会を通じて市町村長に、私立学校においては知事に報告します。

なお、市町村教育委員会は、県の支援の必要がある場合等には、県教育委員会にも報告します。

³ 「Ⅲ 重大事態への対処」における「学校設置者」及び「学校の設置者」は、公立学校の場合、教育委員会とします。

(2) 事実関係を明確にするための調査

重大事態の調査は、学校の設置者又は学校が行うこととされていますが、公立学校の場合、調査の実施主体については、下記の考え方により、重大事態の発生の報告を受けた教育委員会が判断します。

〔判断の考え方〕

次のいずれかに該当するときは、教育委員会において調査を実施します。

- ・ 学校主体の調査では、重大事態への対処等に十分な結果を得られないと当該学校を所管する教育委員会が判断した場合
- ・ 学校の教育活動に支障が生じるおそれがある場合

ア 学校が調査主体となる場合

学校が行う重大事態の調査は、法第 22 条の規定に基づき学校に常設する「いじめの防止等の対策のための組織」が主体となって実施します。

常設の組織の中に、専門的知識及び経験を有し、当該いじめ事案の関係者と直接の人間関係又は特別の利害関係を有しない第三者が含まれていない場合は、調査に当たり、当該事案の性質に応じて、外部から必要な人材の参加を求め、調査の公平性・中立性を確保するよう努めることとします。

公立学校の場合、教育委員会は、必要に応じて、学校に対する指導・助言や人的措置も含めた支援を行います。

イ 教育委員会が調査主体となる場合

公立学校で発生した重大事態について、当該学校を所管する教育委員会が行う調査は、教育委員会の下に重大事態の調査組織を設置して行います。

県教育委員会では、「神奈川県いじめ防止対策調査会」において調査を実施します。

なお、市町村立学校で発生した重大事態について、市町村教育委員会が自ら主体となって調査をしても十分な結果を得られないと判断した場合、県教育委員会は、市町村教育委員会の要請に応じて、必要な協力を行います。

(3) いじめを受けた児童・生徒及びその保護者への情報提供

学校又は学校の設置者がいじめの事実関係を明確にするための調査を行ったときは、いじめを受けた児童・生徒及びその保護者に対し、経過報告を含め、適時・適切に情報提供を行います。

当該情報提供を行うに当たっては、児童・生徒や保護者への心のケアと落ち着いた学校生活を取り戻すための支援に努めるとともに、予断のない一貫した情報発信、個人のプライバシーへの配慮に留意して行います。

なお、調査のため実施したアンケートの結果については、個人のプライバシーに配慮した上で、いじめを受けた児童・生徒やその保護者に提供する場合もあることを、調査に先立ち、調査対象の在校生や保護者に説明します。

(4) 調査結果の報告

公立学校で発生したいじめの重大事態について、学校が実施した調査結果は、教育委員会（県立学校の場合は、県教育委員会）を通じて、教育委員会が実施した調査は、直接、当該地方公共団体の長（県立学校の場合は、知事）に報告します。

また、私立学校で発生したいじめの重大事態について、当該学校が実施した調査結果は、知事に報告します。

なお、いじめを受けた児童・生徒又はその保護者が希望する場合は、いじめを受けた児童・生徒又はその保護者の所見をまとめた文書の提供を受け、調査結果に添えます。そのため、調査を実施する学校の設置者又は学校は、予め、そのことをいじめを受けた児童・生徒及びその保護者に伝えておきます。

3 地方公共団体の長による再調査等（法第30条第2項、第31条第2項関係）

(1) 再調査の実施

公立学校で発生した重大事態について報告を受けた地方公共団体の長（県立学校の場合は、知事）は、法第30条第2項の規定により、また、私立学校で発生した重大事態について報告を受けた知事は、法第31条第2項の規定により、当該報告に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のため必要があると認める場合は、再調査を行うことができるとされています。

本県では、法第28条に基づき学校又は学校設置者（県立学校は県教育委員会、私立学校は学校法人）が実施した調査について、当該報告に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のため必要があると知事が認める場合、「神奈川県いじめ問題再調査会」において再調査を実施します。

(2) 調査結果の報告

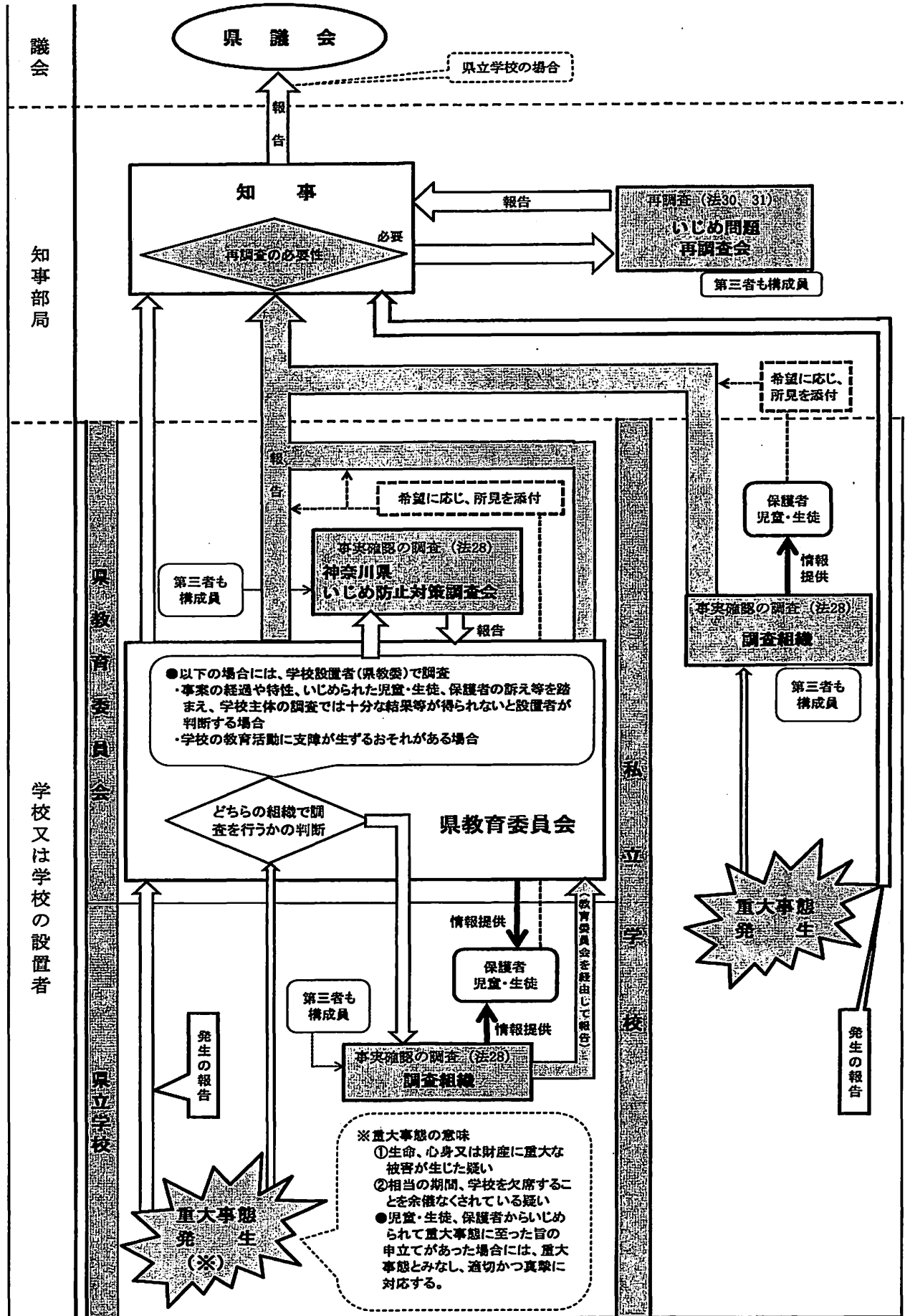
県立学校で発生した重大事態について実施した再調査の結果については、県議会に報告します。

(3) 再調査の結果を踏まえた措置

公立学校の場合、地方公共団体の長および教育委員会は、長による再調査の結果を踏まえ、自らの権限と責任において、当該調査に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のために必要な措置を講ずるものとされています。そこで、県教育委員会においては、指導主事や専門家の派遣による重点的な支援等、必要な措置を講じます。

私立学校については、私立学校法の規定等に定める権限に基づき、必要な措置を講ずることとされています。

重大事態発生時の対応について



注) 市町村立学校については、本図を参考にして、「県立学校」を「市町村立学校」、「県教育委員会」を「市町村教育委員会」、「知事」を「地方公共団体の長」、各組織をそれぞれの組織名に変える等、読み替えをしてください。

IV いじめ防止等を推進する体制

1 学校におけるいじめの防止等のための組織（法第 22 条関係）

(1) 組織の設置

学校現場において、いじめの未然防止や早期発見に向けた取組を効果的に推進し、発生したいじめ事案に的確に対処するため、法第 22 条の規定に基づき、校内に、いじめの防止等の対策のための組織を常設します。

この組織は、生徒指導の根幹に位置付く組織であり、設置に当たっては、各学校の実情を踏まえ、生徒指導上の課題に対応する既存の組織を活用することも可能です。その場合、いじめの防止等の対応に必要な人材を追加するなど、各学校において配慮することとします。

(2) 組織の構成員

この組織の構成員は、法第 22 条の規定に基づき、当該学校の複数の教職員、心理、福祉等に関する専門的な知識を有する者その他の関係者で構成することを基本とします。

具体的には、県立学校では、いじめ防止等に関する日常の課題に機動的に対応できるよう、管理職や総括教諭、生徒指導担当教員、学年主任、養護教諭、スクールカウンセラー等を中心として構成し、対応する事案の内容に応じて第三者等も構成員に追加するなど、柔軟な組織運営を図ることとします。

(3) 組織の役割

この組織は、当該学校におけるいじめの未然防止や早期発見のための防止等に関する取組の中核的な役割を担います。主な役割は、次のようなものがあります。

- ・ 学校いじめ防止基本方針の策定及び見直し
- ・ 学校いじめ防止基本方針に基づく取組の年間計画の作成及び進行管理
- ・ いじめに関する教職員研修等の実施
- ・ いじめに関する児童・生徒、保護者及び地域に対する意識啓発
- ・ いじめに関する通報及び相談への対応
- ・ いじめや問題行動等に係る情報の収集
- ・ いじめ事案に対応するための会議の開催
- ・ いじめ事案に係る情報の収集及び事実確認のための調査
- ・ いじめ事案に係る記録と情報の共有
- ・ いじめを受けた児童・生徒に対する保護及び支援並びにその保護者との連携
- ・ いじめを行った児童・生徒に対する指導及び支援並びにその保護者との連携
- ・ 在校生やその保護者に対する情報提供 等

2 いじめ問題対策連絡協議会⁴

(1) 連絡協議会の設置

いじめの防止等に向けて、県や市町村、学校、地域の関係機関・団体等が連携した取組を円滑に進めることが出来るよう、いじめの防止等に関係する機関及び団体の代表者等で構成する「神奈川県いじめ問題対策連絡協議会」を設置します。

(2) 連絡協議会の構成員

連絡協議会は、公立及び私立学校、市町村教育委員会、児童相談所、地方法務局、警察、PTA、弁護士、精神科医、臨床心理士、民間団体の代表者等で構成します。

(3) 連絡協議会の役割

連絡協議会では、いじめの防止等に関する関係機関相互の連絡調整を図るほか、以下の事項について、情報共有、協議等を行います。

- ・ 県の基本方針に基づく各団体の取組状況
- ・ いじめに関する地域の状況や課題
- ・ いじめの防止等に向けた効果的な取組
- ・ いじめの防止等に向けた団体間の連携
- ・ 県の基本方針に基づく取組の検証と県の基本方針の見直し 等

3 いじめ防止対策調査会（法第14条第3項、第28条第1項関係）

(1) 調査会の設置

法第14条第3項及び法第28条第1項の規定により、いじめ防止対策のあり方や実効性を高めるための調査研究と、県立学校で発生したいじめの重大事態の調査を行うため、教育委員会に「神奈川県いじめ防止対策調査会」を設置します。

(2) 調査会の構成

調査会は、県立学校、市町村教育委員会、PTAの代表者、弁護士、精神科医、臨床心理士、学識経験者等で構成する全体会議と、その下に、重大事態の調査を専門的に行うための部会を設置します。この部会は、全体会議の構成員のうち、弁護士、精神科医、臨床心理士、学識経験者等で構成します。

(3) 調査会の役割

- ・ 県の基本方針に基づくいじめ防止のための対策のあり方及び対策の実効性を高めるための調査研究
- ・ 県立学校で発生したいじめの重大事態の事実関係を明確にするための調査

⁴ 本県では、いじめ防止対策推進法に基づく取組をいち早く推進していくため、当面は、同法第14条第1項の趣旨を踏まえた協議会を、要綱に基づき設置します。

4 いじめ問題再調査会（法第30条第2項、第31条第2項関係）

(1) 再調査会の設置

法第30条第2項及び第31条第2項の規定により、県立学校又は県教育委員会が行ったいじめの重大事態の調査結果、並びに、私立学校又は学校法人が行ったいじめの重大事態の調査結果について、知事が必要があると認めた場合に再調査を行うため、知事部局に「神奈川県いじめ問題再調査会」を設置します。

(2) 再調査会の構成

再調査会は、弁護士、精神科医、臨床心理士、学識経験者等で構成します。

5 いじめ防止対策推進会議

(1) 推進会議の設置

いじめ防止対策に関わる県の関係局等の連絡調整と、いじめ防止基本方針に位置づけた施策の円滑な推進を図るため、県庁内に「いじめ防止対策推進会議（仮称）」を設置します。

(2) 推進会議の構成

推進会議は、政策局、総務局、県民局、保健福祉局、警察本部、教育局等のいじめ防止対策関係課長等で構成します。